

## Juli 2010 – Blad 939

### God sommer!

BKF's bestyrelse ønsker alle medlemmer og samarbejdspartnere en rigtig god sommer!

Vinter og forår har budt på: *en ny variant af madordninger i dagtilbud, selektive sprogvurderinger, 360 graders eftersyn af folkeskolen, implementering af ungepakke II, fodlænker og nye tiltag mod kriminalitet, implementering af barnets reform, oplæg til nyt, fælles digitalt bibliotek, arbejde i folkeoplysningsudvalget, igangsætning af museumsudredning og meget mere.*

Ja, der har været masser af bevægelse på området, og bestyrelsen takker især de aktive i de nationale og regionale netværk for en uundværlig bistand i arbejdet med alt dette.

På den anden side at sommerferien skal vi bl.a. være med til at præge det nationale partnerskab om folkeskolen, som er under dannelse, og vi skal være med til at forme KL's nye initiativer på ungeområdet, som til dels er inspireret af BKF's ungeudspil. Vi glæder os også til at se alle til **BKF's årsmøde i Odense den 17.-19. november.**

Men nu er det sommer. Og bestyrelsen tager på ferie. Derfor kommer der ikke BKF Nyt i starten af august. Vi glæder os til at komme tilbage og tage fat i opgaverne på ny.

### Ny BKF-sekretær - Velkommen til Mette

Børne- og Kulturchefforeningen siger velkommen til Mette Kugler, som er ansat som ny sekretær i BKF's sekretariat pr. 1. juli 2010. Mette Kugler afløser Anette Andersen, som har fået ny stilling som chefsekretær for rådmanden i Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen i Odense.

Mette Kugler kommer fra en stilling som administrativ specialist i Sundhedscenter Vollsmose, hvor hun har haft en bred vifte af opgaver indenfor personaleadministration, indkøb, IT og projektarbejde.

Børne- og Kulturchefforeningen vil gerne sige Anette Andersen tak for hendes store engagement i foreningens sekretariat og ønsker hende alt godt fremover.

### Ungepakke II – på vej til virkelighed

Børne- og kulturchefforeningen har netop afgivet hørings svar på 5 bekendtgørelser på vejledningsområdet. Det drejer sig om:

#### Hørings svar

- Bekendtgørelse om uddannelsesparathedsvurdering, uddannelsesplaner og procedurer ved valg af ungdomsud-

## Juli 2010 – Blad 940

dannelse

- Bekendtgørelse om pligt til uddannelse, beskæftigelse eller anden aktivitet
- Bekendtgørelse om vejledning om valg af ungdomsuddannelse og erhverv
- Bekendtgørelse om vejledning om valg af videregående uddannelse og erhverv og om vejledning som led i fastholdelse af elever, kursister og studerende i uddannelse
- Bekendtgørelse om brobygning og introduktionskurser til ungdomsuddannelserne

Bekendtgørelserne udmønter den allerede vedtagne lovgivning, og høringsvaret forholder sig primært til hvilke områder, der særligt er grund til at have fokus på.

Der er ingen tvivl om, at der via love og bekendtgørelser sker afgørende ændringer i de kommunale opgaver og i UU's opgaveportefølje.

Vurderingen af uddannelsesparathed til erhvervsuddannelserne er en ny opgave i Ungdommens Uddannelsesvejledning, og det er vigtigt at følge virkningen af den nye praksis for at se, hvad den totale virkning af omlægningen betyder.

Ikke stirre sig blind på de formelle produkter

Både i forhold til folkeskolen og i forhold til de forberedende og udviklende forløb, er det vigtigt, at det i processen er tydeligt, hvad begrebet indeholder og hvilke krav, den unge skal kunne honorere.

I forbindelse med en sammenkøring af uddannelsesplan og tilmelding til ungdomsuddannelse skal vi være opmærksomme på, at der ikke sker en nedprioritering af det processuelle arbejde sammen med den unge, - blot fordi der ikke i et dokument stilles krav om det.

Pligt til uddannelse, beskæftigelse eller anden aktivitet

Myndighedsopgaven på dette område er i bekendtgørelsen placeret entydigt. Måske endnu væsentligere gøres der en del ud af, at der skal gøres betydelige bestræbelser for at sikre overholdelse af pligten og for at drøfte alternative muligheder for en uddannelsesplan med den unge og forældremyndighedens indehaver.

Vejledning om valg af ungdomsuddannelse og erhverv

Allerede i forbindelse med loven gav BKF udtryk for bekymring i forbindelse med vejledningens fokus på unge, som "uden en særlig vejledningsindsats har eller vil få vanskeligheder ved at vælge, påbegynde eller gennemføre en uddannelse eller vælge et erhverv". Vi mener fortsat, at det er vigtigt, at der følges op på

## Juli 2010 – Blad 941

denne satsning. At der følges op på, hvordan e-vejledning bliver brugt og om de ændringer, det eventuelt medfører i de unges søgemønstre og valg.

Høringssvaret kan i sin helhed læses på hjemmesiden.

### **Kommuneaftale – dilemmaer og nybrud**

KL og Regeringen har indgået aftale om kommunernes økonomi i 2011. Blandt hovedpunkterne er:

1. En skærpet ét-årig styring af kommunernes udgifter
2. Skærpet styring af de specialiserede områder (sociale tilbud og specialundervisning)
3. En ny runde med afbureaukratisering
4. Ny organisering af den objektive sagsbehandling

På børne- og kulturområdet indebærer denne aftale en række udfordringer såvel som muligheder:

### **Rationel styring er flerårig styring**

Den ét-årige styring af serviceudgifterne skærpes. Udgifterne bliver underlagt et krav om nul-vækst. Der indregnes dog pris- og lønregulering, kompensation for madordninger i dagtilbud og anden DUT-regulering. Kommunerne skal aflægge regnskaber hvert halve år og bliver straffet både kollektivt og individuelt ved overskridelse af de årlige måltal.

Derudover udmøntes yderligere 2 mia. kroner fra Kvalitetsfonden til at blive investeret i bedre fysiske rammer for dagtilbud, folkeskole og ældreområde.

Udfordringen bliver, at dette giver snævre bindinger på en kommunal økonomi, som kun kan styres rationelt i et flerårsperspektiv. I kommunerne har aktivitetsområder og institutioner med god grund mulighed for både at spare op og "låne" af kommende årsbudgetter inden for en vis udsvingsmargen. Det giver bedre planlægning og en mere rationel udnyttelse af ressourcerne. I de kommende år bliver styring i højere grad en øvelse i at ramme bestemte måltal inden for regnskabsåret. Det kan føre til klart uhensigtsmæssig adfærd – f.eks. at decentrale ledere ikke har tillid til at de kan komme til at bruge deres opsparing.

### **Nødvendig omlægning af specialindsatser *Det specialiserede socialområde***

Udgifterne til de specialiserede områder er i vækst og er på vej til at udhule de almene indsatser. Dette er uholdbart.

På det specialiserede område indebærer aftalen:

- At der via ny lovgivning skal sikres sammenhæng mellem visitationskompetence og finansieringsansvar
- At der skal udvikles modeller for frivillige standardkontrak-

## Juli 2010 – Blad 942

ter samt præciseres, at alle ydelser skal godkendes af den visiterende kommune

- At de sociale rammeaftaler skal forenkles, og at kommunerne skal have ansvaret for koordineringen
- At tilbudsportalen skal give øget synlighed om priser og kvalitetsniveauer

Frem til foråret 2011 skal der gennemføres en analyse af styringen af dette område.

### *Specialundervisning*

For specialundervisningen indebærer aftalen:

- At stat og kommuner generelt vil arbejde sammen om at gøre folkeskolen mere inkluderende gennem en udvikling af bl.a. lærerkompetencer, PPR's rolle og inklusionsfremmende styringsmodeller
- At specialundervisning via ny lovgivning skal afgrænses til støtte i mindst 12 ugentlige undervisningstimer samt undervisning i egentlige specialtilbud.
- At de gøres klart, at specialundervisning ikke alene kan udløses af en given diagnose, men at dette fordrer en helhedsorienteret vurdering af barnets behov
- At en anbringende kommune skal godkende det specialundervisningstilbud, som barnet tilbydes i beliggenhedskommunen.
- At regulering og klagesystemer skal undersøges

### *Kræver nysyn*

For BKF er det afgørende, at det lykkes kommunerne at få etableret en styring af specialiserede områder, som kan vende den ustyrlige i udgifterne og bremse tendensen til stigmatisering og udskillelse af børn fra almenområderne. Aftalen giver et skridt i den rigtige retning. Men den kan ikke stå alene. Det kræver en nytænkning af, hvordan vi skaber mere inkluderende fællesskaber for børn og unge, som kommer børn i møde med hensyn til deres særlige behov – uden at udløse en spiral af diagnoser og udskillelse. BKF ser det som en helt central opgave at bidrage til denne udvikling.

### *Afbureaukratisering – med gennemskuelighed og reelt indhold*

I oktober 2009 fremlagde regeringen 105 forslag til afbureaukratisering. Næsten alle er nu under gennemførelse. Aftalen fortæller, at ny runde af statslige afbureaukratiseringsforsalg er undervejs.

Samtidig anbefales kommunerne at foretage sammenlignelige brugerundersøgelser hvert anden år. Der har været arbejdet med udvikling og afprøvning af fælles spørge-batterier for sådanne undersøgelser. Spørgsmålet har været, om de skulle være obligatoriske.

## Juli 2010 – Blad 943

toriske. Nu er valget faldet på frivillighed.

BKF finder, at det grundlæggende er positivt, at vi forsøger at frigøre midler fra administrative og støttefunktioner til varetagelsen af kerneopgaverne. Problemet er, at der i den hidtidige proces ikke har været udpræget klarhed over, hvad der regnes for kerneopgave, og hvad der regnes for støttefunktion – og hvorfor. Beregningsgrundlaget for de påståede provenuer har været mangelfuld og uigennemskueligt. BKF anbefaler, at der i det videre arbejde lægges større vægt på åbenhed og saglighed, så alle parter kan have tillid til, at det vitterligt er afbureaukratisering, som frigør midler, og ikke beskæring af de faglige aktiviteter.

**Objektiv sagsbehandling**

Med aftalen skal den objektive sagsbehandling i kommunerne samles i 3-5 centre, som administreres af ATP.

Denne ordning er en nyskabelse i arbejdsdelingen mellem stat og kommuner. En række kommunale opgaver kan meningsfuldt standardiseres og administreres i et fælles regi, mens andre kræver lokal forankring og ejerskab. BKF bakker op om, at der findes nye, fælles løsninger for de opgaver, som meningsfuldt kan standardiseres. Udfordringen bliver imidlertid at sikre helheden og sammenhængen i betjeningen af borgeren – hvor nu afgørelserne kommer til at involvere flere instanser.

**Informationsmøde om specialundervisning**

Undervisningsministeriet afholder i år for første gang informationsmøde for børne- og kulturchefer og skolechefer. Mødet finder sted den 3. november 2010 på SAS Radisson i Odense.

Informationsmødets form og indhold vil have hovedvægt på en levende formidling af nyheder samt lovstof på området. Intentionen er, at alle deltagere inddrages aktivt på mødet og kommer hjem med nye værktøjer og input til at håndtere hverdagens udfordringer på arbejdet.

Undervisningsministeriet og Klagenævnet for vidtgående specialundervisning holder først et oplæg om nyt på området, hvor der bliver mulighed for at spørge ind til indholdet undervejs. Efter frokost vil der være en workshop, som skal handle om de konkrete problemstillinger på området, som vi møder i vores hverdag. Udfordringerne, som vi skal arbejde med, er blevet defineret inden informationsmødet i fællesskab med Børne- og kulturchefforeningen.

Med økonomaftalen in mente kunne der godt blive en del at tale om.

Juli 2010 – Blad 944

BKF's sekretariat:  
Børn- og Ungeforvaltningen  
Ørbækvej 100 – blok 1  
5220 Odense SØ  
Tlf. 6551 5003  
E-mail. [bkf@bkchefer.dk](mailto:bkf@bkchefer.dk) [www.bkchefer.dk](http://www.bkchefer.dk)