

Jørgen Petersen

Specialkonsulent

Direkte tlf. 3392 5779

Joergen.Petersen@uvm.dk

22-05-2009

## **Hørings svar vedrørende ” Høring over udkast til vejledning om specialundervisning for voksne ”**

Børne- og Kulturchefforeningen (BKF) takker for muligheden for at kommentere det fremsendte udkast til vejledning om specialundervisning for voksne, og BKF synes, der er meget positivt, at der kommer en ny vejledning på området og at vejledningen indeholder relevante beskrivelser af de tilgrænsende lovområder. Generelt kan BKF tilslutte sig vejledningens indhold.

Helt generelt kunne der være brug for en præambel, som tager fat på, hvilket grundlag området hviler på, og som kan redegøre for det relative og relativistiske handicapbegreb, som ser handicap som en funktionsnedsættelse i dialog med samfundsindretningen. I vejledningen fremstår der en række handicapområder, hvilket kan lede tanken hen på, at der kan gives en endelig liste over handicaps/-områder, som falder indenfor - og tilsvarende, som falder udenfor lovens område.

BKF kunne ønske sig en bedre argumentation af specialpædagogikken end indledningens meget klare nedslag på subsidiaritet.

Det kan give ubalance og usikkerhed i forhold til specialundervisningslovens referencer til specielt serviceloven, som rummer tilsvarende krav. I de senere eksempler understreges det således at tilbud efter lov om specialundervisning for voksne kan gives parallelt med andre tilbud (på bl.a. sundhedslovens, aktivlovens og servicelovens område) i medfør af anden lovgivning - og det giver jo unægtelig en anden vinkel på subsidiaritet - og synes vi - kræver en anden tilgang og en bedre forklaring.

Generelt forekommer det BKF, at der indledningsvist gives en række meget konkrete anvisninger - som siden hen udtyndes blandt de mange eksempler. Intentionen bliver f. eks. utydelig, når det angår kravet om elevens aktive medvirken, inddragelse og medbestemmelse i forbindelse med opstilling af mål og undervisningsplan.

Kravet forekommer indlysende, men ikke altid realiserbart. Man kan læse vejledningen sådan, at undervisningstilbuddet alene er lovmedholdeligt, hvis eleven magter en sådan deltagelse. Men senere læser man, at pårørende kan medvirke, såfremt eleven ikke selvstændigt giver accept.

I forhold til sammenhængen mellem specialundervisning for voksne og ungdomsuddannelse for unge med særlige behov, kunne BKF godt ønske sig en mere dybtgående beskrivelse.

I sidstnævnte lov er der et retskrav på 3 års uddannelse, og hvordan spiller det sammen med den skønsmæssige behovsvurdering i specialundervisningen for voksne? Det kunne godt fortjene en vejledning til de kommunale aktører.

Området er, som alle andre specialområder, udsat for et stærkt udgiftspres. Beskrivelsen i vejledningen kan derfor ind imellem forekomme lidt virkelighedsfjern. Det fremgår således ikke af vejledningen, at en meget stor del af visitationen til specialundervisning sker ved, at borgeren har fået sammensat et undervisningstilbud hos en udbyder (typisk et kommunikationscenter), som kommunen skal tage stilling til. I den forbindelse er det især relevant for kommunen at overveje, hvor vidtgående den kommunale forpligtelse er. Hvilke funktionsnedsættelser er (trods alt) ikke relevante? Hvor meget skal der kompenseres for funktionsnedsættelsen? Hvor længe skal man prøve på det? Kan kommunerne modgå fagligheden hos leverandørerne? Kan kommunerne kræve dokumentation af effekt?

Bl.a. pga. klageadgangen kan kommunerne ikke skønne frit i behovsvurderingen. Beskrivelsen af klageadgangen er derfor vigtig. Her synes vejledningen at strække sig langt for at disciplinere kommunerne. Der skal være en "klar begrundelse" for afslag - hvorfor ikke bare en begrundelse? Og "Meddelelser herom gives skriftligt og på en måde, så det sikres, at deltageren forstår meddelelsen". Jamen, hvad nu hvis man har skrevet i klart sprog, er det så ikke nok?

Kravene til borgerens egen medvirken i sagsbehandlingen forekommer uklare og også ret vidtgående i forhold til traditionen på uddannelsesområdet.

Yderligere oplysninger kan fås ved henvendelse til:

Per B. Christensen, Tlf. 55 88 30 01, [perbc@naestved.dk](mailto:perbc@naestved.dk), eller

Anna Marie Illum, Tlf. 76 29 30 01, [buami@horsens.dk](mailto:buami@horsens.dk)

Med venlig hilsen

Anna Marie Illum  
Børne- og Kulturchefforeningen